

# 加强党的建设和优化自主创新环境的三个结合点

张建琛<sup>1</sup> 洪春生<sup>2</sup>

2006 年在全国科学技术大会上,我国首次向世界提出建设创新型国家的伟大构想。党的十七大更明确地提出,提高自主创新能力,建设创新型国家;并强调这是国家发展战略的核心和提高综合国力的关键。如今,自主创新在我国国家战略体系中的基础地位得到确立,厦门市也出台了以自主创新为核心的科技发展规划,全社会初步形成了自主创新氛围。但是持续优化自主创新环境、提高自主创新能力仍然值得我们关注、研究和推动。

## 优化自主创新环境的“三套马车”

环境是事业赖以生存与发展的必要条件。自主创新离不开环境,小至个人,及至团队,大至国家的自主创新都需要一个适宜自主创新的社会环境。钱颖一在《硅谷的优势》一书的序言中指出,在探讨硅谷的成功之路时,作者认为硅谷相对于其他区域的特殊之处在于有一种创业精神转换成科技创新的环境条件。中国工程院院士、华中科技大学校长李培根新近在《科学时报》上撰文指出,自主创新生态环境包含了产业、政府、教育、文化与社会环境等方面。有学者则提出,自主创新环境涵盖了文化、体制、互动合作环境等范围;还有人认为自主创新环境主要包括自然类、政治类、法律类、经济类和思想类环境等。

自主创新环境的培育的确是一个综合性的系统和工程,涉及政治、经济、文化、科技和教育等方面。优化自主创新环境,是增强自主创新能力的可靠制度保障。良好的自主创新环境会不断孕育出大量的创新思想、不断地增进创新动力、不断形成创新成果、不断地促进创新扩散。

检视自主创新环境,有“三套马车”应该引起我们的重视和关注。第一,文化环境。文化环境是一个

潜在的、深层次、至关重要的因素。如美国硅谷的创业文化体现在它那种能够产生相互激励的文化结构,为推动更多创新成果提供了充分的文化土壤。第二,体制环境。良好的体制环境就是创造差异,通过差异性优惠来鼓励和引导自主创新,催生创新成果,培养创新人才,提高自主创新能力,促进经济增长。如国家通过制定自主创新战略、规划和优惠措施,鼓励创新、支持创新。第三,供给环境。供给环境包含了资金支持、信息支持和人才支撑等部分。资金和信息支持是自主创新的重要条件,人才要素是供给环境最重要的要素,因为创新者本身作为自主创新的主体,也需要源源不断的人才的支撑和补充。因此,容不得半分忽视。

## 党建工作与优化自主创新环境的三个理论关联

加强党的建设是党的事业不断取得胜利的重要法宝,也是科技事业持续发展的根本保证,更是科技工作创新发展的重要动力。如何充分发挥好政治核心作用,贯彻落实党的方针政策,带领全体科技工作者,努力为国家战略需求服务,为经济和社会发展服务,是科技战线各级党组织的中心任务。加强党的建设和优化自主创新环境,二者之间具有紧密的理论关联。

1.“科技创新”的思想理论建设成果为优化自主创新环境提供思想武器和文化土壤

党的十七大强调,思想理论建设是党的根本建设,党的理论创新引领各方面创新。建党 90 年的光辉历史,也书写着我们党对“科技创新”的理论探索和生动实践。

在 1956 年 9 月召开的中共八大的一次预备会议上,毛泽东提出了一个富有远见的思想:“我们对

## 科技论坛

新的科学技术还不懂,还要作很大的努力。现在的中央委员会是一个政治中央,还不是科学中央,将来,中央委员会就是一个科学委员会了。”1963年,毛泽东进一步从认识论的角度,把科学实验列为人类社会三大革命实践之一,指明科学实验主要是指自然科学,从根本上确立了科学技术在社会发展中的地位和作用。在中央的号召下,广大知识分子掀起了向科学进军的热潮。

1978年,邓小平在全国科学大会上指出,现代社会中生产力的发展和劳动率的提高“最主要是靠科学的力量,技术的力量”,“科学技术正在成为越来越重要的生产力。”这从根本上解决了科学技术与生产力的问题,打开了科学技术发展的新局面。1988年,邓小平明确提出了“科学技术是第一生产力”的著名论断。从此,这一论断就成为中国发展科学技术和生产力的思想武器。

1995年,江泽民在全国技术大会上明确提出科教兴国战略。江泽民强调,“科技创新越来越决定着一个国家、一个民族的进程”,“有没有创新能力、能不能进行创新,是当今世界范围内经济和科技竞争的决定性因素。”科教兴国的发展战略,是以江泽民为核心的第三代领导集体贯彻科学技术是第一生产力的思想,审时度势做出的跨世纪宏伟纲领的重大部署,是具有中国特色现代化的治国方略。

2006年,胡锦涛在全国科学技术大会上首次向世界提出建设创新型国家的伟大构想,并指出我国科技工作的指导方针是“自主创新,重点跨越,支撑发展,引领未来”。科技工作的“十六字”方针是邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观在科技工作中的具体体现,是改革开放以来党对科技工作一系列指导方针的继承和发展,是我国未来科技事业发展的行动纲领,推动着我们党和国家为建设创新型国家而不断努力。

90年来,我们党历来高度重视思想理论建设,形成了自身建设的独特优势。党对“科技创新”的理论探索过程本身也是一个自我调整、自我变革和自我发展的动态过程,不仅不断充实和丰富着科技创新文化,也提供了一份良好的创新文化范本,更进一步激励着开放的、创新的整体社会文化环境的形成,推动自主创新文化环境的生成和深化。

2.“推动发展”的基层党组织工作定位为优化自主创新环境提供良好的体制环境

党的十七大指出,党的执政能力建设关系党的建设和中国特色社会主义事业的全局。党的基层组织是党执政的组织基础,要充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。科学发展观强调发展是硬道理,社会主义的根本任务是解放和发展生产力,党执政兴国的第一要务就是抓发展。因此“推动发展”成为基层党组织开展党建工作的出发点和落脚点。

充分发挥党组织的政治核心作用,凝聚广大人民群众智慧和力量,服务中心,推动发展。“进一步增强围绕中心、服务大局、促进工作的意识,始终坚持把推动业务工作的完成作为机关党的工作的出发点和落脚点。这是新时期机关党的建设中一条须臾不可动摇的根本原则,也是机关党建工作长期实践的一条成功经验”。2010年9月,习近平在国土资源部调研时指出,“机关党建工作任务很多,核心是服务中心、建设队伍,促进本部门本单位各项任务的完成。把握好这个机关党建工作的定位,关键是要把机关党建工作与业务工作紧密结合起来,与发挥好部门的职能作用紧密结合起来,找准切入点和突破口”。

对于科技战线来说,加强党的建设、推动科技工作科学发展就是各级党组织抓好党建工作的第一要义。把党建工作和科技工作紧密结合起来,将党建工作贯穿于科技工作的始终。以创新的思维、发展的要求,积极探索党建工作适应新形势下科技工作的新变化、新发展,把握新规律,探索新路子,不断拓展和深化党建工作范围和空间,实现党建工作与科技工作相互促进的良好局面。

党建工作“推动发展”的定位和要求,进一步凸显了优化自主创新环境的重要性,更为优化自主创新环境提供了良好的体制环境。可以说,明确党建工作的定位和核心,为优化自主创新环境,指引了正确的方向并提供了切实的保障。

3.“党管人才”的队伍建设原则为优化自主创新环境提供强大的人才支撑

科技创新,人才为本。人才支撑作为人的要素,在自主创新环境范畴的“供给环境”中充当了最重

要的角色。乌布利希·贝克等在《自反性的现代化》一书中提出,“自然环境已经受到人类生活透彻的重新整理,自然之物正在变成我之物,人本身也成为环境的一部分”。因此,可以说科技创新环境已经不是纯客观属性,而是人文化了的产物。

人才工作更是党建工作的重要范畴。我们党历来十分重视人才,早在革命年代,毛泽东就多次指出:“革命力量的组织和革命事业的建设,离开革命的知识分子的参加,是不能成功的”,“政治路线确定之后,干部就是决定因素”。

新中国成立后,1956年1月,中共中央专门召开了知识分子问题会议,肯定了知识分子在社会主义革命和建设中的作用,毛泽东号召全党努力学习科学知识,为迅速赶上世界科学先进水平而奋斗。正是党高度重视人才在发展科技事业中的决定性作用,激励着新中国的科技工作者和海外游子。从1949年8月~1955年11月,由西方国家归来的高级知识分子多达1536人。他们中间包括许多著名的科学家,如李四光、华罗庚、钱学森、吴阶平和邓稼先等。

在我国改革开放和社会主义现代化建设的实践中,邓小平同志提出“尊重知识,尊重人才”的著名论断。他说,“要给有培养前途的科技人员创造条件,关心他们,支持他们,包括一些有怪脾气的人。首先要解决这些人的房子问题,家庭有困难的也要帮助解决。”为了把科学研究工作搞上去,为科技人员创造必要的工作条件,必须做好后勤保障工作。邓小平认为这是党委的工作内容,指出:“我愿意当大家的后勤部长,愿意同各级党委的领导同志一起,做好这方面的工作。”党的十六大在邓小平“尊重知识,尊重人才”的基础上进一步丰富和充实,提出必须“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”。

2003年,中央出台《关于进一步加强人才工作的决定》,明确提出党管人才原则;党的十七大首次把坚持党管人才原则写入了党代会报告;党的十七届四中全会强调,坚持党管人才,创新人才工作体制机制,以高层次人才、高技能人才为重点统筹抓好各类人才队伍建设。《国家中长期人才发展规划

纲要(2010-2020)》明确提出加强和改进党对人才工作的领导,培养造就宏大的高素质人才队伍。可以说,我们党对人才工作的重视和领导,不仅在理论上为加大人才支撑、优化自主创新环境提供了思想指导,而且在实践上对培养自主创新人才、优化自主创新环境提出了更高的要求。

## 充分发挥党建工作优势,为优化自主创新环境保驾护航

1. 发挥思想理论建设优势,提供精神动力和思想保证,优化自主创新文化环境

思想是行为的先导和动力,自主创新必须依靠党建工作提供精神动力和思想保证。厦门市科技局党组围绕党的科技方针,认真领会“科技创新”思想理论成果的精髓与实质,学以致用、用以促学,探索出一条具有厦门特色的自主创新之路。

通过加强思想理论建设强化创新意识和服务意识,激发科技人才的创新能力。近两年厦门市科技局各党组织共举办36场各类专题报告会,5000多名党员干部参加;局系统党员干部共撰写心得体会247篇,共有33位党务干部和党员参加了政治理论与科技、经济、法律知识以及管理技能各种培训,唤起全体干部职工的忧患意识和竞争意识,使广大党员干部认清自己在经济建设中的责任和历史使命,从而激发他们为自主创新事业奉献激情。

科技发展靠创新,创新发展靠抢占先机。厦门市科技局党组激情喷发,勇于前进,积极抢占新兴产业、先导性战略产业发展先机。在2003年,成立新兴产业发展办公室,把光电产业、软件产业、生物与医药产业和科学仪器仪表列为四大新兴产业,特别是光电子产业,经过厦门市科技局积极推动发展,该产业从小到大,从无到有,目前已成为厦门市第三大支柱产业,也成为海峡两岸最集中、产业链最完善的产业基地。2010年1月,厦门市科技局再次发布“关于促进若干重点新兴产业发展的指导意见”,将重点发展光电、软件、生物与新医药、科学仪器仪表、新材料、集成电路设计、工业设计与创意、电力电器、太阳能光伏和射频识别十大产业。相信不久的将来,厦门又将再一次涌现出一个让世人赞叹不已的新兴产业出来。



## 科技论坛

2. 围绕科技抓党建, 抓好党建促发展, 优化自主创新体制环境

立足于党建工作的定位和核心, 坚持把服务中心、推动发展作为科技局系统各级党组织工作的主线, 摆在全局工作的重要位置。厦门市科技局各级党组织有效发挥党组织的政治核心作用, 从营造大环境、推动大投入、搭建大平台、鼓励大合作、促进大发展等五个方面入手, 为自主创新创造良好的体制环境, 激发自主创新活力。

出台鼓励创新、支持创新的优惠政策, 并抓好优惠政策的兑现落实, 全面推进厦门国家创新型城市建设。2010年, 厦门市被科技部授予首批国家创新型试点城市, 率先在全国同类城市中出台《中共厦门市委、厦门市人民政府关于全面推进国家创新型城市建设的决定》, 明确创新型城市建设的目标及主要任务, 为建设“创新厦门”提供行动纲领。同时, 制定了《厦门国家创新型城市建设方案》、《厦门市创新型城市建设监测评价指标》以及《关于贯彻落实国务院发挥科技支撑作用促进经济平稳较快发展的实施意见》、《厦门市知识产权战略纲要》、《厦门市人民政府鼓励在厦设立科技研发机构的办法》、《厦门市科学技术奖励办法》等鼓励自主创新的政策。此外, 积极兑现鼓励自主创新税收优惠政策。2009年, 厦门市高新技术企业享受所得税和研发费用税前加计扣除的税收优惠政策额达7.06亿元, 占全省的51.4%。

推动加大科技投入, 引导企业自主投入研发活动。为企业搭建创新的载体、发展的平台。2006年以来, 集中财力9亿元建设了36个公共技术服务平台, 为引导产业集聚、提升产业核心竞争力起到了重要的作用; “十二五”期间还将进一步建设一批产业共性技术公共服务平台。

推动企业之间、企业与高校、科研院所的大合作, 推动国内外、境内外的深度科技合作, 特别是结合厦门的经济特点、区位优势、企业发展情况开展多种形式的科技合作与交流, 让本土企业借力发展, 外资企业扎根腾飞, 体现资源集聚效应。

以党建促进科技事业大发展。通过加强党的思想建设、组织建设和作风建设, 科技各项工作得到全面发展, 推动企业向战略性新兴产业、先导型科

技产业领域转型发展, 提升厦门企业素质, 为厦门“转方式、调结构”和科学发展新跨越提供强有力的科技支撑。

3. 发挥人才工作优势, 构筑自主创新人才高地, 优化自主创新供给环境

提高认识, 把做好新形势下的人才工作作为党的工作的重要内容, 确立“人才资源是第一资源”的理念, 努力培育鼓励和支持自主创新的社会环境, 为经济特区的自主创新提供强有力的人才队伍保证。

深化科技进步与人才工作目标责任制考核工作。围绕电子信息、机械制造等支柱产业, 光电、生物医药、新材料、新能源等新兴产业, 金融服务、文化创意、信息服务等现代服务业和传统优势产业的技术改造升级等重点领域, 力争用5-10年时间引进并重点支持100名能突破关键技术、发展高新产业、带动新兴学科的科技创新创业核心人才, 引进产业发展急需的领军型创业人才300名, 进一步打造一支优秀的科技企业队伍。

坚持德才兼备的标准, 抓好创新骨干队伍建设, 推动创新团队成长。积极创造条件帮助他们不断提高业务水平、施展才干、发挥作用。近年来, 厦门市涌现出以夏宁邵教授、吴冲浒高工、焦念志教授、洪荣照教授、曾超高工、易瑞灶研究员、杨叔禹主任医师等为首的一大批优秀创新团队。

不断加大在优秀青年科技骨干中发展党员的力度。建立健全党委委员、支部书记联系青年科技管理骨干制度, 吸引优秀青年科技骨干加入党的组织, 为党的事业增添新鲜血液, 促进党员队伍结构的优化; 创新青年科技骨干培养方式, 根据青年科技骨干的特点, 引入现代教育理念, 采取研究式、互动式教学, 把党的基本知识、基本理论的教育灌输同双向交流、平等讨论的培训方式有机结合起来, 提高党组织对青年科技骨干的吸引力、影响力和感染力。

留住人才、用好人才, 积极促进科技创新项目与金融资本的有机结合, 初步搭建起涵盖主板、创业板、新三板的投融资体系, 实现高新技术产业与资本的完美结合, 极大地促进自主创新能力的优化和升华。(作者单位: 1 科技日报社厦门记者站 2 厦门大学宣传部)